

Uchwała Nr SO-13/0952/79/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Połajewo na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 21/2022 z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekala
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) o przedłożonym przez Wójta Gminy Połajewo projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. (zarządzenie Nr 69/2022 Wójta Gminy Połajewo z dnia 15 listopada 2022 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXVIII/183/2010 Rady Gminy Połajewo z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Połajewo.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. zostały ustalone:
 - a) dochody ogółem w wysokości 52.020.000,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 29.571.125,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 22.448.875,00 zł;
 - b) wydatki ogółem w wysokości 57.516.300,00 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 31.114.622,00 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 26.401.678,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu planowane dochody bieżące powiększone o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 8.003,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu do planowany deficyt budżetu w wysokości 5.496.300,00 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wolnymi środkami.

W załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej na 2023 r. zostały zaplanowane:

- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 1.551.500,00 zł,
- przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 5.950.500,00 zł

Ponadto zostały zaplanowane rozchody w łącznej kwocie 2.005.700,00 zł, z tego z tytułu:

- spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w kwocie 1.344.000,00 zł,
- udzielone pożyczki i kredyty (§ 991) w kwocie 93.000,00 zł,
- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 568.700,00 zł.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2023 r. w odniesieniu do planowanych przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy wskazał, iż są to środki pochodzące z uzupełnienia subwencji ogólnej otrzymanej w 2021 r., a przeznaczonej na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie kanalizacji w kwocie 1.051.500,00 zł oraz środki z lokaty w kwocie 500.000,00 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu tutejszej Izby, tj. z bilansu z wykonania budżetu na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej na 2022 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXVIII/271/2022 Rady Gminy Połajewo z dnia 29 listopada 2022 r.) wynika, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina zaplanowała w rozchodach budżetu przelewy na rachunki lokat (§ 994) w kwocie 1.551.500,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że poziom wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 rok.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Połajewo na lata 2023-2035 wynika, że w 2023 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).

Skład Orzekający wskazuje, iż podstawę prawną projektu uchwały budżetowej należy uzupełniać o art. 222 ustawy o finansach publicznych.

5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, z wyjątkiem opisanych w pkt. III.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 2.222.632,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 0490 w kwocie 2.209.632,00 zł), a wydatki zostały zaplanowane w wysokości 2.222.632,00 zł (rozdz. 90002).
9. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków nimi finansowanych na zadania z zakresu ochrony środowiska, a także plan dotacji udzielanych z budżetu gminy, plan finansowy środków z Funduszu Pomocy, plan finansowy środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
10. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
11. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W § 7 ust. 1 pkt 7 projektu uchwały budżetowej zostało zaproponowane upoważnienie dla Wójta Gminy do „udzielania pożyczek do wysokości rozchodów określonych w załączniku Nr 5”.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z postanowieniem art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących m.in. ustalenia maksymalnej wysokości pożyczek udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Czynności udzielania pożyczki dokonuje organ wykonawczy w ramach swoich kompetencji do wykonywania budżetu, wynikających z art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Zatem w projekcie uchwały budżetowej należało ustalić maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez Wójta w roku budżetowym, a nie zaproponowanie upoważnienia dla Wójta do ich udzielania.

2. W § 7 ust. 1 pkt 8 projektu uchwały budżetowej zostało zaproponowane upoważnienie dla Wójta Gminy do „dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami

klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa”.

Skład Orzekający wskazuje, aby podstawę prawną projektu uchwały budżetowej na 2023 r. rozszerzyć o art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 poz. 583, z późn. zm.).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.