

Uchwała Nr SO-13/0952/53/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Połajewo na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 16/2023 z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekala
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) o przedłożonym przez Wójta Gminy Połajewo projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2023 r. (zarządzenie Nr 78/2023 Wójta Gminy Połajewo z dnia 14 listopada 2023 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXVIII/183/2010 Rady Gminy Połajewo z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Połajewo.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 r. zostały ustalone:
 - a) dochody ogółem w wysokości 55.483.000,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 33.607.139,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 21.875.861,00 zł;
 - b) wydatki ogółem w wysokości 57.130.000,00 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 33.699.000,00 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 23.431.000,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu planowane dochody bieżące powiększone o spłaty udzielonych pożyczek, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 7 ustawy o finansach publicznych są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu do planowany deficyt budżetu w wysokości 1.647.000,00 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych.

W załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej na 2024 r. zostały zaplanowane przychody w łącznej wysokości 2.338.000,00 zł, z tego z tytułu:

- spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w wysokości 383.250,00 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 1.954.750,00 zł.

Ponadto zostały zaplanowane rozchody w łącznej wysokości 691.000,00 zł, z tego z tytułu:

- udzielonych pożyczek i kredytów (§ 991) w wysokości 291.000,00 zł,
- spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 400.000,00 zł.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Połajewo na lata 2024-2037 wynika, że w 2024 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 2.215.376,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 0490 w kwocie 2.192.376,00 zł), a wydatki zostały zaplanowane w wysokości 2.215.376,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 4300 w wysokości 2.095.271,00 zł).
9. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków nimi finansowanych na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, a także plan dotacji udzielanych z budżetu gminy, plan finansowy środków z Funduszu Pomocy, plan finansowy środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) w załączniku Nr 1 pn. „Dochody budżetu na 2024 rok” w dz. 758 „Różne rozliczenia” rozdz. 75814 „Różne rozliczenia finansowe” zostały zaplanowane dochody w § 2700 „Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł” w kwocie 29.700,00 zł. Ww. dochody oraz ich rozdysponowanie na wydatki zostało odzwierciedlone w załączniku Nr 10 pn. „Plan finansowy rachunku środków z Funduszu Pomocy w budżecie Gminy Połajewo na 2024 rok”.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, iż są to środki z Funduszu Pomocy „na wsparcie gminy w realizacji dodatkowych zadań oświatowych zw. z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy, o których mowa w art. 50 ust. 1 pkt 2 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w zw. z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.”.

Stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) dochody pochodzące ze środków Funduszu Pomocy należy klasyfikować w § 2100 „Środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy”;

- 2) załącznik pn. „Plan finansowy środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w budżecie Gminy Połajewo na 2024 rok” nie został oznaczony numerem porządkowym. Zgodnie z § 12 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej winien on zostać oznaczony Nr 11;
- 3) w załączniku pn. „Plan finansowy środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w budżecie Gminy Połajewo na 2024 rok” w pkt 2 „Wydatki” w dz. 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” rozdz. 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” zostały wykazane wydatki w § 6370 „Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych” w łącznej kwocie 1.199.600,00 zł.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, iż wydatki te stanowią dotacje udzielane jako dofinansowanie zadań inwestycyjnych przy zabytkach znajdujących się na terenie Gminy Połajewo wpisanych do rejestru zabytków, finansowanych środkami z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków:

- „Dofinansowanie prac remontowych w kościele w Boruszynie wraz z kostnicą i dzwonnica 343.000,00 zł”,
- „Dofinansowanie remontu cokołu i elewacji kościoła w Połajewie 856.600,00 zł”.

Stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych wydatki związane z udzieleniem dotacji na zadania inwestycyjne przy zabytku, którego właścicielem jest jednostka niezaliczana

do sektora finansów publicznych należy klasyfikować w § 6570 „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”.

Ww. wydatki w załączniku Nr 2 pn. „Wydatki budżetu na 2024 rok” oraz w załączniku Nr 6 pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Połajewo w 2024 roku” zostały wykazane prawidłowo, tj. w § 6570;

- 4) wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli zaplanowano w wysokości 0,78 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (dz. 801 rozdział 80146). Zgodnie z art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984, z późn. zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,80 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.