

4.

Dokument elektroniczny

01.152.6.2020 - petycja - P. Klewenhagen
 01.152.7.2020 - petycja - Wójt.



Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Krosin (wieś) 2020-09-02

Dane nadawcy

Zdzisław Kasztelan

Dane adresata

GMINA POŁAJEWO (64-710 POŁAJEWO, WOJ. WIELKOPOLSKIE)

WNIOSEK

Petycja nr 1 w sprawie rozliczeń nadwyżek finansowych dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Połajewo

Pismo przewodnie do petycji nr 1

W załączeniu przekazuję Petycję nr 1 z dnia 01 września 2020r, w sprawie rozliczeń nadwyżek finansowych dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Połajewo za 2020r.

Wnoszę, aby petycja była rozpatrzona podczas najbliższej Sesji Rady Gminy, która odbędzie się pod koniec września 2020r, co niezwykle istotne znaczenie pod kątem gospodarowania odpadami komunalnymi tak w 2020r, jak i 2021r.

Podkreślam, że podpis elektroniczny obejmuje zarówno pismo przewodnie jak i całkowitą treść petycji wraz załączonym do niej oświadczeniem dla mieszkańców.

Zdzisław Kasztelan

Załączniki:

1. Petycja do Wójta - spr. bilansu opłat i kosztów za odpady.docx - Petycja nr 1 w pełnym brzmieniu z przeznaczeniem do Rady Gminy Połajewo
2. Petycja nr 1 do Rady Gminy - spr. bilansu opłat i kosztów za odpady.docx - Petycja nr 1 w pełnym brzmieniu z przeznaczeniem do Wójta Gminy Połajewo
3. Oświadczenie mieszkańca do petycji nr 1.docx - Pełna treść oświadczenia dla mieszkańców Gminy Połajewo

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu: 2020-09-02T13:51:02.705+02:00

Podpis elektroniczny

Rada Gminy Połajewo
ul. Obornicka 6a
64-710 Połajewo

**Petycja nr 1
w sprawie rozliczeń nadwyżek finansowych dotyczących gospodarowania
odpadami komunalnymi w Gminie Połajewo za 2020r**

I. Tytułem wstępu.

Podczas XII Sesji Rady Gminy w Połajewie odbytej w dniu 17 lipca 2020r, Wójt Gminy Połajewo Stanisław Pochyluk poinformował zebranych w tym Radę Gminy, że w rozliczeniach finansowych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w Gminie Połajewo za 2020r, wystąpi znaczna nadwyżka z tytułu opłat wnoszonych przez mieszkańców w kwocie określonej na około 500 000,00 zł.

Ta niecodzienna sytuacja wystąpiła nieoczekiwanie, z takich oto przyczyn:

1. Wymuszenie przez radnego Krzysztofa Garstecki na Radzie i Wójtce Gminy ważenia wszystkich odpadów komunalnych z terenu gm. Połajewo, począwszy od dnia 02 stycznia 2020r.
2. Absurdalnego zawyżenia wielkości odpadów komunalnych przeznaczonych do wywiezienia z terenu gminy w 2020r, a zaplanowanych przez Wójta i Radę Gminy (wzorem lat poprzednich) w ilości **2 522,00** tony, co wynika wprost z konkretnych dokumentów wytworzonych przez Radę i Urząd Gminy w tym zakresie.
3. Ważenia od dnia 02 stycznia 2020r każdego pojazdu z odpadami komunalnymi z terenu gminy na atestowanej wadze w G.S.S.Ch. w Połajewie, co w efekcie doprowadziło do absurdalnej różnicy między planami Rady i Urzędu Gminy na 2020r, a widocznym już stanem rzeczywistym na etapie do lipca 2020r.
4. Podczas X Sesji Rady Gminy Połajewo w dniu 21 stycznia 2020r radni podjęli niejednogłośnie (8 głosów za i 6 przeciw przy 1 osobie nieobecnej) uchwałę nr X/94/2020, w sprawie wyboru ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty. W uchwale przyjęto, że na terenie Gminy Połajewo odpady niesegregowane są wytwarzane w ilości **2100 Mg**, natomiast odpady segregowane w ilości **422 Mg**, a więc łącznie **2 522,00 Mg**, co wynika jakoby z założenia, że ilości odpadów w roku 2020 osiągną wielkości podobne bądź wyższe niż w 2019r.

Największym skandalem w tej uchwale jest bezsporny fakt, który wynika wprost z treści uzasadnienia, cytując: .."Dane za I półrocze 2019 sporządzono na podstawie Sprawozdania podmiotu odbierającego odpady komunalne do właścicieli nieruchomości za I półrocze 2019r. Dane dla II półrocza oszacowano na podstawie wielkości z poprzedniego okresu."

Na czym polega zatem ten skandal. Ano na tym, że tak Rada, jak i Wójt gm. Połajewo w zacytowanym wyżej tekście, zapisanym w uzasadnieniu uchwały nr X/94/2020 z dnia 21 stycznia 2020r, przyznaje się wprost do tego, że nie sprawowała i nie sprawuje na ten

moment, żadnej kontroli nad gospodarką odpadami komunalnymi, a ściślej nad wielkością i rodzajem wytwarzanych i wywożonych odpadów przez firmy wywozowe, polegając na jakichś bliżej nie określonych sprawozdaniach od przewoźnika odpadów z terenu gminy.

Skandalem jest to, że nie można polegać na żadnych sprawozdaniach firmy wywozowej, jeśli Rada i Wójt Gminy nie sprawowali kontroli i to w żaden sposób, w zakresie ilości i rodzajów wywożonych odpadów komunalnych za lata 2013 - 2019.

Powyżej zaprezentowane fakty pozostawiam bez komentarza, a to z tego tytułu, że sprawą powinny zająć się organa kontrolne i aparatu ścigania przestępstw.

5. Zaprezentowane powyżej stwierdzenia są racjonalne i uzasadnione, co wynika z bezspornego faktu, że ważenie odpadów w 2020r za każdy miesiąc wykazuje, że wszelkie szacunki przyjęte przez Radę i Wójta Gminy Połajewo w zakresie ich wytworzonych i wywiezionych ilości, były każdego roku absurdalnie zawyżone, tak pod względem wagowym, asortymentowym i wartościowym co potwierdza, że władze gminy zupełnie nie panowały nad istniejącym stanem i sytuacją w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

II. Treść petycji.

1. Jako mieszkaniec gm. Połajewo, mający na uwadze interes i dobro wszystkich mieszkańców wnoszących opłaty za wywóz odpadów komunalnych, wnoszę niniejszym o:

a/ dokładne rozliczenie ilości wytworzonych i wywiezionych odpadów komunalnych z terenu gm. Połajewo za 2020r, ze wskazaniem na odpady od mieszkańców wnoszących opłaty indywidualnie,

b/ dokładne rozliczenie opłat wniesionych przez mieszkańców oraz rozliczenie ilościowe i wartościowe dotyczące osób, które w 2020r nie wniósłły należnych opłat za wywóz odpadów,

c/ dokładne i czytelne rozliczenie kosztów związanych ściśle z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w gm. Połajewo, z uwzględnieniem wpływów i wydatków tym zakresie,

d/ regularne, tj. co miesięczne, publikowanie na stronie internetowej Urzędu Gminy z zakładce pt. „Gospodarka odpadami” czytelnych dla mieszkańców informacji w zakresie ważenia odpadów z podziałem na zmieszane i segregowane, kosztów wywozu oraz wartości wpływów opłat od mieszkańców, co ułatwi każdemu mieszkańcowi gminy dostęp do informacji publicznej, która musi być jawna tym bardziej, że to oni wnoszą opłaty,

e/ niezwłoczne wprowadzenie i kontynuowanie na stronie internetowej edukacji ekologicznej, w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, szczególnie w zakresie gromadzenia i przygotowywania do wywozu, jak i w zakresie szeroko pojętej ochrony środowiska,

f/ niezwłoczne wdrożenie akcji dydaktycznej w zakresie wytwarzania, gromadzenia i zdawania do wywozu odpadów komunalnych we wszystkich miejscowościach gminy, między innymi na zasadzie zebrań, szkoleń w świetlicach wiejskich, a także we wszystkich szkołach na terenie gminy z obowiązkowym uczestnictwem właścicieli posesji,

g/ szczegółowe i czytelne zbilansowanie gospodarki odpadami komunalnymi za 2020r pod względem ilościowym i wartościowym wg między innymi powyższych wskazań,

h/ rozliczenie nadwyżek powstałych z opłat wnoszonych przez mieszkańców gminy z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2020r w dwóch wariantach finansowych, a mianowicie:

* **wariant nr I:** wyliczone i zatwierdzone przez Radę Gminy nadpłaty, które wpłynęły i wpłyną

do budżetu U.G. Połajewo od mieszkańców za odpady komunalne za 2020r, zostaną zwrócone

proporcjonalnie każdemu wnoszącemu regularnie opłaty w terminie do dnia 31 marca 2021r,

* **wariant nr II:** wyliczone i zatwierdzone przez Radę Gminy nadpłaty, które wpłynęły i wpłyną do budżetu U.G. Połajewo od mieszkańców za odpady komunalne za 2020r, zostaną zaliczone na poczet wpływów każdemu wnoszącemu regularnie opłaty w 2021r, przy ściśle określonej kwocie i bezwzględnym obniżeniu stawki opłat w 2021r, dla każdego mieszkańca wnoszącego opłaty.

Nie można wykluczyć innych racjonalnych rozwiązań, które mogą zgłosić inni mieszkańcy lub radni gm. Połajewo w związku z niniejszą petycją, jednakże z uwzględnieniem na pierwszym miejscu interesu mieszkańców wnoszących regularnie opłaty.

Uzasadnienie

Ściśle określone przepisy wskazują, że: **wpływy roczne z opłat za gospodarke odpadami komunalnymi muszą się bilansować z poziomem wydatków rocznych na system gospodarowania odpadami komunalnymi, zaś ewentualne nadwyżki po stronie wpływów można jedynie wykorzystać na pokrycie kosztów wyposażenia nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych, np. w pojemniki, worki, itp. przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych.**

Mając na uwadze powyższe, należy postawić kluczowe pytanie, a tym jest:

Czy opłaty wnoszone przez mieszkańców za odpady komunalne muszą się bilansować? Jeżeli tak, to z jakich przepisów prawnych wynika taki obowiązek?

Na tak postawione pytanie odpowiedź jest następująca:

Wpływy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny bezwzględnie bilansować wydatki roczne na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Z czego to wynika? Ano, z przepisów obowiązujących w tym zakresie i tak:

Zgodnie z art. 6h ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - dalej u.u.c.p.g., właściciele nieruchomości są zobowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W art. 6r ust. 2d u.u.c.p.g. wskazano, że w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Powyższe wskazuje, że opłata za gospodarowania odpadami komunalnymi spotyka się ze swego rodzaju świadczeniem "ekwiwalentnym" ze strony gminy wobec osób je wnoszących, co jest prawnym uzasadnieniem jej funkcjonowania.

Jak wynika z art. 6r ust. 1aa u.u.c.p.g. środki z dochodów budżetu gminy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny być wykorzystane na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (SGOK).

Zgodnie z art. 6r ust. 2 u.u.c.p.g. koszty funkcjonowania SGOK obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;

tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu; edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Co do zasady, wpływ z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokrywać wszystkie potrzeby wydatkowe SGOK z art. 6r ust. 2 u.u.c.p.g. Z przepisu art. 6r ust. 1aa u.u.c.p.g. wynika zatem zasada bilansowania się między wysokością wpływów z opłaty i wydatkami na SGOK. Jest to zasada względna, gdyż z nadwyżek środków można pokrywać również inne cele z art. 6r u.u.c.p.g. Z dalszych przepisów art. 6r u.u.c.p.g., wynika, że wydatki na SGOK mogą być niekiedy niższe od wpływów z opłat, pod warunkiem ponoszenia innych jeszcze wydatków związanych z zadaniami z u.u.c.p.g. Dodatkowo bowiem przepis art. 6r ust. 2a u.u.c.p.g. dopuszcza, aby z pobranych opłat gmina mogła również pokrywać koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Ponadto przepis art. 6r ust. 2b u.u.c.p.g. zezwala na ponoszenie z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi kosztów usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z 14.12. 2012 r. o odpadach.

Gdyby się okazało, że część wpływów z opłat nie zostało w roku poprzednim wykorzystana, to poza wymogiem ogólnym poniesienia z nich w roku bieżącym wydatków na SGOK lub dodatkowych wydatków z art. 6r ust. 2a i 2b u.u.c.p.g., mogą być one wykorzystane także na pokrycie kosztów wyposażenia nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych - w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowych i technicznym na podstawie art. 6r ust. 2c u.u.c.p.g.

Reasumując powyższe, wpływy roczne z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi muszą bilansować się z poziomem wydatków rocznych na SGOK z art. 6r ust. 1aa u.u.c.p.g. W sytuacji zapewnienia należytego funkcjonowania SGOK istnieje obowiązek, aby z nadwyżek ponosić związane z gospodarką odpadami komunalnymi wydatki z art. 6r ust. 2a i 2b u.u.c.p.g. Środki z opłat niewykorzystane w danym roku na ww. wydatki powinny wraz z opłatami roku następnego finansować SGOK, albo finansować dodatkowe cele z art. 6r ust. 2a i 2b u.u.c.p.g., bądź być przeznaczone na szczególne wydatki z art. 6r ust. 2c u.u.c.p.g.

Jak wynika z treści uzasadnienia niniejszej petycji zakusy Wójta gm. Połajewo w kierunku przeznaczenia nadwyżki z tytułu opłat za odpady komunalne na inne cele rzeczowe gminy są absolutnie niedopuszczalne, bowiem jego zamierzenia są niezgodne ze stanem prawnym opisanym powyżej, a wyrażonym we wskazanych przepisach ustawowych.

Zatem Rada Gminy Połajewo na najbliższej sesji, powinna rozpatrzyć niniejszą petycję z bezwzględny zachowaniem interesu mieszkańców gminy, wnoszących regularne opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2020r, mając na względzie zaproponowane wyżej i racjonalne rozwiązania.

Informuję, że treść niniejszej petycji zostanie upubliczniona mieszkańcom gminy i nie tylko, wszelkimi dostępnymi środkami. Zatem wnioskuję, aby treść petycji znalazła się niezwłocznie na stronie internetowej Urzędu i Rady Gminy Połajewo wraz z drukiem oświadczenia popierającego petycję.

Petycję nr otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Połajewo
2. Wójt Gminy Połajewo.

Zdzisław Kasztelan

.....
.....
nazwisko i Imię

.....
.....
miejscowość i data

.....
.....
adres zamieszkania

Rada Gminy Połajewo
ul. Obornicka 6a
64-710 Połajewo

Oświadczenie

Oświadczam niniejszym jako mieszkaniec gm. Połajewo, że w pełnej rozciągłości popieram petycję nr 1 zamieszkałego w miejscowości Krosin p. Zdzisława Kasztelan z dnia 01 września 2020r skierowaną do Rady i Wójta Gminy Połajewo, w sprawie rozliczenia nadwyżki z tytułu nieracjonalnie zawyżonych opłat dla mieszkańców gminy za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2020r.

Popieram zatem zaproponowane w petycji **warianty 1 i 2** rozliczeń nadwyżek w kwocie około **500 000,00 zł**, które powstaną z nadpłaty opłat wnoszonych przez mieszkańców gminy z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2020r.

.....
.....
czytelny podpis

Uwaga!

- Oświadczenie należy czytelnie wypełnić i wysłać pilnie listem poleconym na adres:
Rada Gminy Połajewo
Ul. Obornicka 6A
64-710 Połajewo